

Legislativní a právní odbor Ministerstva obrany
Oddělení pracovního a služebního práva

náměstí Svobody 471/4, Bubeneč, 160 01 Praha 6, datová schránka: hjyaavk

Čj. 303-00306-24-15-25-1321

Kontaktní osoba: Mgr. Vladimír Povolný, tel.: 973 225 812

Praha 26. března 2025

Výtisk č.: 1

Počet listů: 3

Vážená paní

[REDAKCE]

ROZHODNUTÍ

ředitele Legislativního a právního odboru
o náhradě škody za služební úraz

Ve věci žádosti ze dne 1. 3. 2025 podané paní [REDAKCE]
[REDAKCE] v souvislosti se služebním úrazem
ze dne [REDAKCE] o uplatnění nároku na náhradu za ztrátu na služebním platu po skončení
neschopnosti výkonu služby, rozhodl služební orgán podle § 118 zákona č. 221/1999 Sb.,
o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů.

t a k t o :

Účastníci řízení se v souladu s § 118 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění
pozdějších předpisů, přiznává náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti
výkonu služby za období od 1. 2. 2025 do 28. 2. 2025 ve výši **19.693 Kč**.

O d ů v o d n ě n í :

Paní [REDAKCE]
(dále jen „účastnice řízení“) utrpěla, jako voják z povolání, dne [REDAKCE] při hasičském
přezkoušení dle NVMO č. 102/2013 Sb. úraz, kdy při vlečení těžkého břemene zřejmě došlo
k vyčerpání a při následném pádu na zem na záda došlo ke zlomenině obratle v bederní části
zad. V souladu s ustanoveními zákona bylo uvedené poškození zdraví hodnoceno jako úraz
služební s plnou odpovědností České republiky - Ministerstva obrany za vzniklou škodu.
O právním základu odpovědnosti České republiky - Ministerstva obrany pravomocně rozhodl
náčelník Vojenského zařízení 5512 Týniště nad Orlicí rozhodnutím ze dne 19. 1. 2024,
č. j. 55417/2024-551230.

Podle ust. § 118 zákona náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby nebo při uznání invalidity náleží tehdy, musel-li voják v důsledku úrazu přejít na jinou, méně placenou práci, případně i ukončit služební poměr ze zdravotních důvodů souvisejících se služebním úrazem. Náhrada se poskytuje v takové výši, aby spolu s příjmem po služebním úrazu s připočtením případného invalidního důchodu, který se poskytuje z téhož důvodu, se rovnala průměrnému služebnímu platu před vznikem škody, nejvýše však ve výši dvacetinásobku minimální mzdy. Jestliže voják neměl před vznikem škody služební plat, považuje se za služební plat průměrný služební plat, jehož dosahují vojáci ve srovnatelném služebním zařazení. Náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby náleží vojákově nejdéle do konce kalendářního měsíce, ve kterém dovrší 65 let věku.

Rozhodnutím Přezkumné komise Vojenské nemocnice Brno ze dne 23. 4. 2024 č. osvědčení o nemoci 7/2024 byla účastníci řízení stanovena zdravotní klasifikace D. Dle lékařského posudku o zdravotní způsobilosti, vydaného MUDr. Jarmilou Chromou z Centra zdravotních služeb Vyškov dne 25. 11. 2024, došlo v důsledku služebního úrazu ze dne 18. 4. 2023 ke ztrátě zdravotní způsobilosti účastnice řízení k výkonu vojenské činné služby, a z toho důvodu jí byla stanovena zdravotní klasifikace D. Účastníci řízení tak dnem 10. 5. 2024 zanikl služební poměr vojáka z povolání ztrátou zdravotní způsobilosti na základě rozhodnutí přezkumné komise.

Účastnice řízení uplatnila podle § 118 zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů dále jen („zákon o vojácích z povolání“), žádost ze dne 1. 3. 2025, doručenou služebnímu orgánu dne 3. 3. 2025, nárok na náhradu za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby za období od 1. 2. do 28. 2. 2025. Spolu s žádostí doložila účastnice řízení, pracovní smlouvu uzavřenou dne 26. 2. 2025, mzdový výměr a potvrzení o vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání od 22. 6. 2024 vydané Úřadem práce ČR - krajskou pobočkou v Jihlavě, kontaktním pracovištěm Havlíčkův Brod dne 10. 2. 2025, č. j. HBA-609/2025 (dále jen „potvrzení“). Dále doložila účastnice řízení lékařskou zprávu, vydanou dne 14. 2. 2025 MUDr. [REDAKCE]

Podáním, které bylo služebnímu orgánu doručeno dne 5. 3. 2025, předložila účastnice řízení potvrzení o vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání od 22. 6. 2024 do 28. 2. 2025 vydané Úřadem práce ČR - krajskou pobočkou v Jihlavě, kontaktním pracovištěm Havlíčkův Brod dne 3. 3. 2025, č. j. 40802/25/J (dále jen „potvrzení“).

Podle § 118 odst. 1 zákona o vojácích z povolání: „Náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby nebo při uznání invalidity se poskytne vojákově v takové výši, aby spolu s jeho příjmem po služebním úrazu nebo po zjištění nemoci z povolání, s připočtením případného invalidního důchodu, který se poskytuje z téhož důvodu, se rovnala jeho průměrnému služebnímu platu před vznikem škody, nejvýše však ve výši dvacetinásobku minimální mzdy. Jestliže voják neměl před vznikem škody služební plat, považuje se za služební plat průměrný služební plat, kterého dosahují vojáci ve srovnatelném služebním zařazení.“

Podle § 118 odst. 5 věty první zákona o vojácích z povolání: „Náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby náleží vojákově nejdéle do konce kalendářního měsíce, ve kterém dovrší 65 let věku.“

Základním skutkovým předpokladem pro vznik nároku podle § 118 zákona o vojácích z povolání je tedy příčinná souvislost mezi ztrátou na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby a služebním úrazem. O vztah příčinné souvislosti mezi ztrátou na služebním

platu po skončení neschopnosti výkonu služby a služebním úrazem se jedná tehdy, vznikla-li tato škoda (*došlo-li k poklesu nebo úplné ztrátě výdělku*) následkem služebního úrazu, tzn. bez služebního úrazu by ztráta na služebním platu nevznikla tak, jak vznikla. Nárok na náhradu za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby vzniká dnem, kdy došlo k poklesu, event. ztrátě na platu.

Dle skutkových zjištění služebního orgánu k poklesu na služebním platu (*výdělku*) účastnice řízení (*a tedy i ke vzniku škody, která je v příčinné souvislosti s předmětným služebním úrazem*) došlo ke dni následujícímu po dni, kdy skončila neschopnost účastnice řízení k výkonu služby, tj. ke dni 22. 6. 2024. K tomuto dni tedy účastníci řízení vznikl nárok na náhradu za ztrátu na služebním platu podle § 118 zákona o vojácích z povolání a s ohledem na potvrzení doložené účastníci řízení tento nárok trval i po celé období měsíců prosince 2024 a ledna 2025.

Rozhodným obdobím pro výpočet náhrady za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby dle § 118 zákona o vojácích z povolání je kalendářní čtvrtletí předcházející vzniku škody, nebo předcházející kalendářní rok, je-li tento pro účastníci řízení výhodnější. V daném případě je tak rozhodným obdobím I. čtvrtletí 2024, nebo kalendářní rok 2023.

Ve věci stanovení výpočtu náhrady za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby dle § 118 zákona se tak služební orgán obrátil na Oddělení mzdové účtárny Agentury finanční Hradec Králové se žádostí o stanovení výše hrubého pravděpodobného měsíčního a hodinového výdělku z rozhodného období I. čtvrtletí 2024, jelikož zánik služebního poměru byl ke dni 10. 5. 2024.

Oddělení mzdové účtárny Agentury finanční Hradec Králové vycházelo pro stanovení pravděpodobného hodinového služebního platu z rozhodného období I. čtvrtletí 2024 z následujících částek, tj. služební tarif ve výši 31.890,- Kč, výkonnostní příplatek ve výši 3.190,- Kč, zvláštní příplatek – ochrana před požáry a požární zásahy ve výši 1.500,- Kč a příplatek za směnný provoz ve výši 1.200,- Kč, tj. celkem 37.780,- Kč. Tuto částku pak oddělení mzdové účtárny Agentury finanční Hradec Králové vynásobilo třemi, připočetlo k ní částku ve výši 350,- Kč za poměrnou část odměn a dostalo částku 113.690,- Kč, kterou vydělilo pracovním fondem 520 hodin (184 + 168 + 168). Pravděpodobný hodinový plat v uvedeném rozhodném období byl tedy ve výši 218,63 Kč.

Pro stanovení hrubého hodinového služebního platu za kalendářní rok 2023 pak vycházelo z podílu celkové částky 133.424,- Kč (služební tarif ve výši $31.890 \times 3 + 17.739$, výkonnostní příplatek ve výši $2.880 \times 3 + 1774$, zvláštní příplatek ve výši $1.500 \times 3 + 834$, příplatek za směnný provoz $1.200 \times 3 + 667$) za rok 2023 a počtu odpracovaných 609 hodin (176 + 160 + 184 + 89), tedy průměrný hodinový plat za kalendářní rok 2023 činil 219,09 Kč. Průměrný pravděpodobný měsíční plat je stanoven z jednotného přepočtového koeficientu. Vychází se z toho, že průměrný rok má 365,25 dne, pravděpodobný hodinový výdělek se vynásobí týdenní pracovní dobou zaměstnance (40) a dílčím koeficientem 4,348, který vyjadřuje průměrný počet týdnů připadajících na 1 měsíc v průměrném roce.

Služební orgán na základě dosavadní praxe stanovil pravděpodobný/průměrný hrubý měsíční služební plat ve vazbě na ustanovení zákoníku práce (v souladu s § 68r zákona o vojácích z povolání) tak, aby byl pro účastníka řízení příznivější. V případě účastnice řízení tak služební orgán vycházel z průměrného hrubého hodinového platu za rok 2023 ve výši 219,09 Kč, který

vynásobil týdenním služebním úvazkem vojáka z povolání (40 hodin) a neměnným koeficientem vyjadřujícím počet týdnů v měsíci v příslušném kalendářním roce ($219,09 \times 40 \times 4,348$).

Průměrný hrubý měsíční služební plat tak pro účel výpočtu náhrady za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby činí **38.104,- Kč**, s čímž byla účastnice řízení seznámena ve výzvě služebního orgánu ze dne 9. 1. 2025, č. j. 305-00306-24-11-25-1321. Podáním ze dne 13. 1. 2025 doručeným služebnímu orgánu dne 16. 1. 2024 účastnice řízení služebnímu orgánu sdělila, že s výpočtem souhlasí.

I když odpovědnost zaměstnavatele za škodu způsobenou pracovním (služebním) úrazem (dále jen „úraz“) je tzv. objektivní odpovědností, je zaměstnavatel povinen nahradit účastníku řízení jen takovou škodu, která mu vznikla následkem úrazu. Skutečnost, že účastník řízení, který po úrazu nemůže konat dosavadní práci (vykonávat službu vojáka z povolání), nemůže nastoupit po úrazu do jiného zaměstnání odpovídajícího následky úrazu snižené (omezené) pracovní způsobilosti pouze pro nedostatek pracovních příležitostí, není způsobena následky úrazu, ale situací na trhu práce. Je nepochybné, že u účastníka řízení, který se pro nedostatek vhodných pracovních příležitostí ocitl po úrazu bez zaměstnání, se změnila jeho sociální poměry. Z hlediska odškodnění úrazu je však podstatné, že situace na trhu práce či v soukromém sektoru při výkonu samostatné výdělečné činnosti postihuje všechny osoby bez ohledu na to, zda jejich pracovní způsobilost je snížena či omezena pro následky úrazu nebo z jiných příčin. Rovněž je třeba vzít v úvahu, že náhrada za ztrátu na výděleku po skončení pracovní neschopnosti (náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby) vyjadřuje nezpůsobilost účastníka řízení dosahovat pro následky úrazu stejný výdělek jako před poškozením. Tím, že pro nedostatek vhodných pracovních příležitostí či pro situaci v soukromém sektoru nemá po úrazu žádný nebo jen nepatrný příjem, ať již ze závislé činnosti či jako osoba samostatně výdělečně činná, se na účelu poskytování náhrady za ztrátu výděleku (služebním platu) nic nemůže změnit, neboť jinak by účastníku řízení byla odškodňována újma, k jejíž úhradě náhrada za ztrátu na výděleku (služebním platu) nemůže sloužit.

Jestliže tedy nemá účastník řízení po skončení pracovní neschopnosti (neschopnosti výkonu služby) pro nedostatek vhodných pracovních příležitostí příjem z vlastní výdělečné činnosti, či jeho příjem z výdělečné činnosti nedosahuje ani výše minimální mzdy, zohledňuje se, v souladu se soudní judikaturou (např. rozsudky Nejvyššího soudu ČR sp. zn. 21 Cdo 347/2002 ze dne 22. 10. 2002 a sp. zn. 21 Cdo 1029/2004 ze dne 24. 9. 2004, usnesení Nejvyššího soudu ČR sp. zn. 21 Cdo 89/2008 ze dne 16. 4. 2009) a analogickou úpravou v § 271b odst. 3 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění do 31. 12. 2024, při výpočtu náhrady za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby jako výdělek tzv. fiktivní výdělek ve výši minimální mzdy ve smyslu nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, jako výdělek, kterého by účastník řízení musel nutně dosáhnout. S účinností od 1. 1. 2024 došlo v souladu s nařízením vlády č. 396/2023 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, ke zvýšení minimální mzdy na částku 18.900 Kč. Dle přechodných ustanovení zákona č. 230/2024 Sb. se v tomto případě nebude postupovat dle právní úpravy účinné od 1. 1. 2025, neboť dosavadní právní úprava (resp. výpočet) je pro účastnici řízení příznivější.

Po celé období od 1. 2. do 28. 2. 2025 byla účastnice řízení zaregistrována jako uchazečka o zaměstnání u Úřadu práce ČR, čímž shnila podmínku přiznání náhrady za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby, tj. snahu nalézt zaměstnání spočívající minimálně právě v registraci v seznamu uchazečů o zaměstnání v místě příslušného úřadu práce.

Podle nařízení vlády č. 350/2024 Sb., o úpravě náhrady poskytované vojákům a pozůstalým, došlo s účinností od 1. 1. 2025 k úpravě průměrných výdělků rozhodných pro výpočet náhrady za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby. Podle citovaného nařízení vlády se průměrný měsíční služební plat účastnice řízení zvyšuje o 0,6 % a 260,- Kč, tj. na částku **38.593,- Kč** (38.104 + 229 + 260).

Při výpočtu náhrady za období od 1. 2. do 28. 2. 2025 proto vycházel služební orgán z průměrného hrubého měsíčního služebního platu ve výši 38.593,- Kč. Od této částky služební orgán odečetl minimální mzdu pro rok 2024 ve výši 18.900,- Kč. Rozdíl představuje ztrátu na služebním platu ve výši **19.693,- Kč** (38.593 – 18.900), jejíž náhradu, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí, služební orgán v této výši účastnici řízení přiznal.

Náhrada za ztrátu na služebním platu po skončení neschopnosti výkonu služby podléhá dani z příjmů fyzických osob v souladu se zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Výslednou částku účastnici řízení poukáže do 30 dnů po nabytí právní moci tohoto rozhodnutí Oddělení mzdové účtárny Agentury finanční Praha (Rooseveltova 620/23, Bubeneč, 160 00 Praha 6, vyřizuje pí. Jandová, tel. 973 215 631) na účet č. XXXXXXXXXXXX

P o u č e n í :

Proti tomuto rozhodnutí lze podle § 81 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podat odvolání do 15 dnů ode dne jeho doručení. Odvolání se podává l. náměstkovi ministra obrany prostřednictvím ředitele Legislativního a právního odboru Ministerstva obrany.

Nebude-li proti tomuto rozhodnutí podáno odvolání, nabude právní moci po uplynutí shora uvedené lhůty pro odvolání, nebo okamžikem, kdy bude služebnímu orgánu doručeno písemné vzdání se práva na odvolání.

Mgr. Marek Vlasák
ředitel odboru
v z. Mgr. Martina Zářecká

podepsáno elektronicky