

Kancelář ministra obrany

Ministerstvo obrany, Tychonova 1, Praha 6 – Hradčany, PSČ 160 01, datová schránka hjyaavk

Praha 14. ledna 2021

Čj. MO 10866/2021-8694

Sp. zn. SpMO 55486/2020-8694

Přílohy 8

Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění zákona č. 61/2006 Sb.

Ministerstvo obrany obdrželo dne 17. prosince 2020 Vaši žádost o poskytnutí informací o reakcích Ministerstva obrany na závěry kontrolní akce NKÚ č. 19/13. Dále žádáte o kupní nebo jinou smlouvu na zbraně CZ 806 BREN a informace k zadávacímu řízení, na jehož základě byla tato kupní smlouva uzavřena.

K otázce „1) Jak povinný subjekt reagoval na závěry kontrolní akce NKÚ č. 19/13 a jaké kroky povinný subjekt podniká k nápravě problémů popsanych v závěrech této kontrolní akce?“ sdělujeme.

Dne 26. května 2020 přijal ministr obrany od předsedy vlády České republiky Kontrolní závěr Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) s úkolem předložit materiál pro schůzi vlády, obsahující stanovisko Ministerstva obrany (dále jen „MO“) ke Kontrolnímu závěru NKÚ s návrhy řešení a přijatých opatření, včetně návrhu usnesení vlády a vypořádání připomínkového řízení k navrhovanému materiálu, v souladu s Jednacím řádem vlády, ze strany Ministerstva financí a NKÚ.

Výbor pro obranu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky za účasti ministra obrany, náčelníka Generálního štábu Armády České republiky (dále jen „AČR“) a člena NKÚ řídicího u MO kontrolní akci, projednal na své 34. schůzi informace k opatřením MO v reakci na Kontrolní závěr NKÚ z kontrolní akce č. 19/13 a svým usnesením ze dne 10. června 2020 č. 176 vzal tyto informace na vědomí.

MO připravilo materiál pro schůzi vlády a ministr obrany jej v souladu s Jednacím řádem vlády postoupil k připomínkám prezidentovi NKÚ a místopředsdkyni vlády a ministryni financí. Ministerstvo financí nemělo k návrhu materiálu MO žádné připomínky a NKÚ se ve svém stanovisku ze dne 24. září 2020 vyjádřil, že považuje MO navrhovaná opatření k nedostatkům uvedeným v kontrolním závěru za dostatečná a souhlasí s Návrhem usnesení vlády tak, jak je pro schůzi vlády ze strany MO připraven.

Dne 7. října 2020 postoupil ministr obrany materiál „Kontrolní závěr NKÚ z kontrolní akce č. 19/13 Obrněná technika AČR“, navrhovaný k projednání na schůzi vlády, předsedovi vlády a požádal jej o jeho zařazení na program jednání schůze vlády s rozpravou.

V současné době je materiál, navrhovaný vládě k projednání, evidován Úřadem vlády a připraven k zařazení na program schůze vlády. MO je připraveno k projednání materiálu s rozpravou, obhajobě svých návrhů a následnému plnění přijatého Usnesení vlády České republiky.

MO přistoupilo a přistupuje ke kontrolním zjištěním uvedeným v Kontrolním závěru NKÚ aktivně a závěry, které se týkaly kontrolovaného období let 2016 až 2018, nerozporuje. K závěrům NKÚ přijalo MO následující opatření, která realizuje a některá již byla naplněna.

Rozdílné definování potřeb AČR v koncepčních a plánovacích dokumentech řeší MO online propojením akvizičního a střednědobého plánu a synchronizací případných změn se Směrnicí ministra obrany pro plánování činnosti a rozvoje rezortu MO na roky 2020 – 2027 s výhledem do roku 2035 (včetně dalších let), a to v závislosti na schválených programech reprodukce majetku a stanovených měřitelných a hodnotitelných parametrech investičních akcí, např. na předpokládaném objemu peněžních prostředků a délce trvání jednotlivých fází investiční akce.

Nedostatky zmiňované NKÚ ve zpoždování realizace projektů oproti programu i střednědobému plánu měly své objektivní příčiny ve změnách priorit v návaznosti na vývoj bezpečnostního prostředí, přehodnocení efektivity projektu, popř. v organizačních změnách na straně dodavatele. Snahou MO je pravděpodobnému vzniku těchto příčin předcházet, ale i tak se těmto změnám nelze zcela vyhnout ani v budoucnu, a proto se MO zaměřilo na zrealizování harmonogramů realizace projektů a striktně dbá na odůvodněnost změn v harmonogramech projektů (investičních akcí), které vyplývají ze schválených programů reprodukce majetku, a to s cílem jejich minimalizace.

Zjištění NKÚ v poskytování zálohových plateb dodavatelům řeší MO jejich zasíláním pouze na transparentní účet dodavatele zřízený ke konkrétnímu účelu, které je prováděno na základě ekonomické výhodnosti schválené sekci ekonomickou MO a pravidelně vyhodnocováno manažerem projektu.

MO není ztotožněno s tím, že byly finanční prostředky vynaloženy na neúčelné a neefektivní technické zhodnocení lehkého obrněného vozidla (LOV), protože modernizací LOV, která spočívala v instalaci průzkumné nástavby, nebyly sníženy jejich bojové schopnosti. LOV jsou zařazena do výzbroje AČR a zvyšují její bojeschopnost ve vedení průzkumné činnosti. Zkušenosti z této modernizace MO využije při přípravě dalších obdobných projektů a opakovaně bude prověřovat vliv specifikovaných a instalovaných komponentů na požadované parametry vozidel (např. požadovaná maximální hmotnost vozidla, atd.).

Absence plánování celkových nákladů životního cyklu (dále jen „ŽC“) obrněné techniky bude odstraněna připravovaným vydáním odborných a metodických pokynů ke stanovení zásad v MO pro řízení ŽC vojenského materiálu, včetně zásad pro výpočet nákladů ŽC pro potřeby posuzování ekonomické výhodnosti nabídek. Normativním výnosem MO č. 4/2020, kterým se mění normativní výnos MO č. 60/2017, o jednotném postupu při úplatném nabývání majetku, služeb a stavebních prací v rezortu MO, nastavilo MO pravidla zahrnující vazby na ŽC a požadavky vyplývající z ŽC pořizovaného majetku při zpracování specifikací. MO konkretizovalo požadavky na dodavatele pro zajištění procesů ŽC nabývaného majetku v souladu s mezinárodní normou ČSN ISO/IEC 15288, a to především na zabezpečení a dodání záručního a pozáručního servisu, náhradních dílů, vymezení požadavků stran, analýzy požadavků, návrhu architektury, implementace, integrace, ověřování, přechodu, validace, provozování, školení, údržby a likvidace nabývaného majetku.

Výtku NKÚ týkající se nesledování nákladů ŽC u KBVP a KOT řeší MO tím, že při pořizování techniky analyzuje náklady na ŽC a na jejich základě majetkový hospodář, v součinnosti s manažerem cíle výdajového bloku a sekci ekonomickou MO, alokuje dostatečné finanční prostředky na zabezpečení komplexní servisní podpory a náhradních dílů v rámci celého ŽC techniky. MO sleduje a vyhodnocuje výši nákladů spojených s provozem a údržbou OT, spočívající

zejména ve spotřebě pohonných hmot a maziv, v zabezpečení munice, náhradních dílů a oprav. Výše nákladů slouží pro rozhodování AČR o potřebách udržování techniky, její modernizaci, vyřazení a o případném pořízení nové.

Nízká provozuschopnost KBVP a KOT je postupně snižována, což konstatuje i NKÚ v kontrolním závěru, např. pro srovnání míra provozuschopnosti:

	2016	2017	2018	2019
KOT	70 %	69 %	76 %	84 %
KBVP	67 %	66 %	70 %	81 %

V rámci závazků vyplývajících ze smluv stanovuje MO taková sankční ujednání za nedodržení jejich řádného a včasného plnění, kterými dosáhne u dodavatele včasného poskytnutí služby nebo dodávky, čímž bude snížena průměrná doba neprovozuschopnosti KOT a KBVP. MO mění systém zásobování náhradními díly a vytváří normativy jejich mírové zásoby pro potřeby provádění vojenských oprav, které postupně naplňuje.

Nízká provozuschopnost modernizovaných tanků je taktéž snižována. Postupně dochází ke zlepšení stavu provozuschopnosti, což konstatuje i NKÚ v kontrolním závěru, např. pro srovnání míra provozuschopnosti:

	2016	2017	2018	2019
Tanky	27 %	39 %	55 %	69 %

MO v rámci modernizace AČR minimalizuje pořizování a zavádění jedinečných málopočetných systémů, které následně představují nepřiměřenou zátěž pro systém logistiky a přidělené zdroje v oblasti centrálních běžných výdajů, což zlepši možnosti realizace oprav i dodávek náhradních dílů. MO zajišťuje dostatečnou oběžnou zásobu náhradních dílů potřebných pro vojenské opravy modernizovaných tanků. Zlepšení stavu dosáhne i úspěšným dokončením projektu technického zhodnocení modernizovaného tanku, jehož záměr schválilo Kolegium ministra obrany dne 9. července 2020.

Nezajištěné zásobování náhradními díly (ND), včetně zřízení oběžné zásoby skupin a podskupin, řeší MO nastavením funkčního systému v plánování souvisejících běžných výdajů na pokrytí požadavků uplatněných jednotlivými manažery cílů. MO bude při pořizování nové techniky ve střednědobém plánu alokovat finanční prostředky i na kompletní servisní podporu v rámci celého ŽC techniky. Současně s novou pozemní technikou pořídí výcvikovou a školící základnu v dostatečném rozsahu podle množství pořízené techniky, např. trenažéry, výukové stendy a výukové programy. MO při formulaci smluvních vztahů využívá zákonná ustanovení o smluvních sankcích nebo náhradě vzniklé škody a nastavuje vymahatelné podmínky pro plnění povinností dodavatelů.

Nízký projezd techniky mezi stanovenými technickými údržbami a skutečnost, že technika jde do údržby bez najeté celé normy, nelze hodnotit jako její nevhodné využívání. Technika je využívána podle aktuálních potřeb a úkolů AČR. A peníze stojí jak údržba, tak i každý najetý kilometr. Faktorem ovlivňujícím nízký nájezd je i dlouhodobá nepřítomnost obsluh, např. po dobu jejich působení v zahraniční operaci. MO připravuje nové, reálné normy provozu techniky, k čemuž využívá i analýzu jím založeného Vojenského technického ústavu.

Nedostatečná kapacita pro zabezpečení vojenských oprav byla způsobena jejich likvidací v minulých letech. MO se zaměřilo na zvýšení jejich kapacity a schopnost provádět vojenskou údržbu a opravy. MO předpokládá organizačně vytvořit nová vojenská opravárenská zařízení, což bude limitováno hlavně získáním lidských zdrojů. MO plánuje s technikou pořizovat i veškerý materiál dílenské potřeby, tj. kompletní katalogy náhradních dílů, dílenské příručky, testy

diagnostiky na všechny skupiny a podskupiny techniky, opravárenské a servisní prostředky a v neposlední řadě plánuje realizovat investice do nemovité infrastruktury související s výstavbou nebo úpravou stávajících dílenských prostor, prostorů pro garážování techniky a skladů.

Nárůst vynakládaných prostředků na servisní podporu KBVP a KOT byl dán zejména tím, že z předchozího období se naakumulovalo větší množství nepojízdné techniky. K podstatnému zlepšení provozuschopnosti kolových pancéřových vozidel, ale i tanků, došlo v období následujícím po ukončení kontroly. Důsledným vyhodnocováním stavu, reálným plánováním provozních nákladů na servisní podporu hlavních druhů bojové techniky a pokrytím těchto nákladů finančními prostředky dosahuje MO zlepšení stavu v provozuschopnosti vozidel a odstraňuje problémy s dodávkami náhradních dílů i zabezpečením oprav. Výše nákladů spojených s nehmotným majetkem (např. licence) bude v rozkladu cen figurovat samostatně a bude prověřena např. znaleckým posudkem. Při zajišťování servisní podpory na vozidla PANDUR II 8x8 je MO limitováno platnou exklusivní licenční dohodou mezi GDELS-Steyr (originální výrobce a vlastník know-how) a společností TATRA DEFENCE VEHICLE a.s. pro oblast obchodu, prodeje, výroby a servisu vozidel PANDUR v ČR.

Navýšení ceny pořízení kolových obrněných vozidel (KOV) velitelsko-štábních a spojovacích bylo dáno především navýšením kvalitativních požadavků uživatele oproti roku 2013, které reagovaly na současné i nové hrozby ve světě i na dynamický vývoj v oblasti komunikačních a informačních systémů. MO zajistí přípravu studií proveditelnosti a průzkumu trhu a v případě změny požadavků uživatele bude jak studie, tak průzkum aktualizovat. MO zajistí plné pokrytí potřeby finančními prostředky na celou dobu realizace projektu. Podklady pro realizaci veřejné zakázky tak budou vycházet z aktuálních informací a budou pokryty finančními zdroji. Při zpracovávání marketingových analýz a studií proveditelnosti bude a je kladen zvýšený důraz na zhodnocení a vyčíslení veškerých rizik, která mohou při realizaci nákupu vojenského materiálu nastat. Vyčíslené náklady spojené s existujícími riziky zahrnuje MO do předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Závěrem lze konstatovat, že NKÚ při kontrolní akci nezjistil porušení právních norem s trestní odpovědností nebo zakládající povinnost oznámení porušení rozpočtové kázně správci daně. Pořizování techniky bylo provedeno v souladu s právními předpisy. Rozpočet MO narůstá a umožňuje MO realizovat plánované akvizice. MO přijalo kontrolní akci NKÚ jako pomoc ke zkvalitnění svých činností souvisejících s pořizováním nové techniky a zabezpečením jejího provozu pro AČR. MO vyhodnotí po 6 měsících naplnění opatření přijatých k nápravě stavu a s výsledkem seznámí vládu ČR.

K Vaší žádosti pod bodem „2) Kupní nebo jinou smlouvu (včetně všech příloh a dodatků), na základě které proběhl nákup zbraní CZ 806 BREN. Pokud se jednalo o rámcovou smlouvu, žádáme rovněž o poskytnutí smluv k jednotlivým dodávkám.“

Požadované informace Vám zasíláme v přílohách. Jedná se o kopii rámcové dohody č. 201060125 včetně dohod k jednotlivým dodávkám. Ve smlouvách jsou anonymizovány údaje v souladu s právními předpisy upravujícími jejich ochranu (např. podpisy jednajících osob, čísla bankovních účtů, jména, telefonní čísla, emailové adresy zaměstnanců dodavatele).

K bodu 3 „Bylo právní jednání uvedené v otázce č. 2 uskutečněno na základě zadávacího řízení podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů? Pokud ano, žádáme o poskytnutí všech písemných podkladů k tomuto zadávacímu řízení. Pokud ne, žádáme o vysvětlení, na základě jakého zákonného ustanovení byl tento postup zvolen. Dále žádáme

o poskytnutí konkrétního právního aktu, na jehož základě povinný subjekt rozhodl o výběru konkrétního dodavatele, případně další související písemné podklady. “ sdělujeme.

Ministerstvo obrany není povinné poskytovat právní výklady v režimu zákona č. 106/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů, tedy ani vysvětlovat na základě jakého zákonného ustanovení byl tento postup zvolen. Naplněním podmínek výjimky podle § 29 písm. s) zákona č. 134/2016 Sb., ve vztahu k předmětné VZ, se poměrně obsírně zabýval Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v rozhodnutí č.j. ÚOHS-S0105/2019/VZ-01052/2020/533/BŠP (www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti/detail-16503.html). V citovaném rozhodnutí Úřad konstatoval, že zadavatel v šetřeném případě naplnil všechny podmínky pro použití výjimky zakotvené v § 29 písm. s) zákona č. 134/2016 Sb., umožňující „zadání“ veřejné zakázky mimo režim zákona.

V příloze Vám zasíláme *právní akt, na jehož základě povinný subjekt rozhodl o výběru konkrétního dodavatele*, tedy rozhodnutí a oznámení o výběru dodavatele ze dne 31. 3. 2020.